

**Afgjort den 27. marts 2020****123****Finansministeriet.** København, den 26. marts 2020.

- a. Finansministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der ved tekstanmærkning etableres hjemmel til, at der i 2020 kan tilføres bevilling til samtlige driftsbevillinger og bevillinger af typen statsvirksomhed på finansloven med henblik på at afholde enhver ekstraordinær driftsudgift, der vurderes nødvendig for at håndtere udbruddet af COVID-19.

Merudgifterne som følge af forslaget kan ikke opgøres på nuværende tidspunkt og foreslås håndteret ved en direkte opskrivning af de relevante bevillinger på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020.

- b. Som følge af udbruddet af COVID-19 i Danmark er der behov for at afholde merudgifter til en række statslige driftsfunktioner og etablere klar bevillingsmæssig hjemmel til at afholde udgifter til de formål, der måtte vise sig nødvendige. Dette dækker eksempelvis over udgifter til indkøb i Sundheds- og Ældreministeriet og udgifter til grænsekontrol mv. i regi af Justitsministeriet.

Med Aftale om COVID-19-initiativer af 19. marts 2020 mellem samtlige partier i Folketinget er det aftalt, at det skal være muligt for statslige myndigheder at afholde ekstraordinære driftsudgifter som følge af COVID-19.

Der anmodes derfor med nærværende aktstykke om, at der med Finansministeriets godkendelse kan optages merbevilling direkte på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 på samtlige driftsbevillinger og bevillinger af typen statsvirksomhed med henblik på at afholde ekstraordinære driftsudgifter til håndtering af COVID-19. Der anmodes endvidere om hjemmel til, at der i forbindelse med optagelse af merbevilling kan oprettes nye konti på ministerparagrafferne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020.

Aktstykket giver herved bevillingsmæssig hjemmel til, at staten kan afholde enhver ekstraordinær driftsudgift, herunder lønsum, der vurderes at være nødvendig for at håndtere udbruddet af COVID-19. Dette inden for rammerne af den til enhver tid gældende lovgivning. Finansudvalget vil dog blive forelagt særskilte aktstykker, såfremt det viser sig nødvendigt at anvende udgifter til statslige driftsopgaver, der afviger *væsentligt* fra de typer af opgaver, som i dag kan varetages af staten. Bemyndigelsen, der anmodes om med nærværende aktstykke gælder dog ikke for udgifter i forbindelse med overførsler til erhverv, borgere, kommuner og regioner mv., fx via kompensations- eller tilskud-

sordninger. Afholdelse af udgifter til disse formål vil blive hjemlet via særskilte aktstykker eller via lovgivning.

Der er samlet set tale om en vidtgående beføjelse, som skal ses i lyset af den helt ekstraordinære situation, som Danmark befinder sig i. Beføjelsen skal således understøtte, at der hurtigt kan tilføres midler til statslige institutioner, i takt med at situationen udvikler sig, og nye, ofte akutte behov opstår.

Finansministeriet vil løbende orientere Finansudvalget om omfanget af den merbevilling, som er blevet optaget med hjemmel i nærværende aktstykke. I orienteringen vil fremgå den tildelte merbevilling pr. myndighed, samt en beskrivelse af hvilke konkrete behov merbevillingen har dækket.

Det bemærkes, at ovenstående disposition kan gennemføres inden for rammerne af budgetloven. Finansministeren vil således i lyset af situationens helt særlige karakter anvende sin administrative bemyndigelse i budgetlovens § 12 til via bekendtgørelse at undtage COVID-19 relaterede udgifter fra udgiftslofterne. Det indebærer, at alle merbevillinger, der tildeles med hjemmel i nærværende aktstykke kan disponeres uden for udgiftslofterne. Merbevillingerne vil blive opført på særskilte underkonti under de modtagende institutioner, i det omfang de pågældende aktiviteter meningsfyldt kan adskilles fra institutionens almindelige virksomhed. I en del tilfælde må det dog forventes at være meget vanskeligt at foretage en sådan adskillelse.

Det bemærkes endeligt, at merudgifter som er direkte relateret til inddæmning af COVID-19 (fx merudgifter til sundhedsvæsenet mv., direkte kompensation til virksomheder i forbindelse med karantæneramte medarbejdere, aflyste arrangementer mv.) kan anses som et engangsforhold, der ikke påvirker den strukturelle saldo. Dermed kan udgifterne afholdes uden konsekvenser for overholdelsen af budgetlovens underskudsgrænse. Merudgifterne vil således ikke i sig selv have konsekvenser fsva. budgetlovens bestemmelser om budgetbalance (underskudsgrænsen) og korrektionsmekanisme.

Der vil blive gjort status for behovet for at opretholde bemyndigelsen i medfør af nærværende aktstykke efter tre måneder.

- c. Aktstykket forelægges nu med henblik på at tilvejebringe hjemmel til at tilføre merbevilling i staten til håndtering af COVID-19 i indeværende finansår.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at etablere hjemmel til, at der i 2020 kan tilføres merbevilling til samtlige driftsbevillinger og bevillinger af typen statsvirksomhed på finansloven med henblik på at afholde enhver ekstraordinær driftsudgift, der vurderes nødvendig for at håndtere udbruddet af COVID-19.

Der anmodes således om hjemmel til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende nye tekstanmærkning nr. 6 under § 7. Finansministeriet.

Dispositionsrammer mv.

Nr. 6. ad 07.11.01.

»Finansministeren bemyndiges til at tilføre bevilling til samtlige driftsbevillinger og bevillinger af typen statsvirksomhed på finansloven, med henblik på at staten kan afholde enhver ekstraordinær

driftsudgift, der vurderes at være nødvendig for at håndtere udbruddet af COVID-19. Bevillingstilførslerne optages på forslag til lov om tillægsbevilling.»

København, den 26. marts 2020

NICOLAI WAMMEN

/ Kent Harnisch

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 27-03-2020 (udvalget med undtagelse af Det Konservative Folkepartis medlem af udvalget, der stemte imod aktstykket).

Venstres medlemmer af udvalget støtter aktstykket. Udbruddet af COVID-19 medfører et behov for usædvanlige tiltag, for at sikre at befolkningen og de danske virksomheder kommer så godt igennem krisen som muligt. Venstre forventer, at regeringen i denne tid alene beder om Folketingets tilslutning til beføjelser som vurderes bydende nødvendige.

Venstre bemærker dog samtidig, at det er tale om en vidtgående bevillingsmæssig beføjelse, som regeringen anmoder om Folketingets tilslutning til. Venstre vil derfor følge brugen af beføjelsen tæt. Venstre noterer sig, at regeringen månedligt vil give Finansudvalget en status over brugen af beføjelsen og at der gøres status for behovet for at opretholde bemyndigelsen for resten af 2020 efter 3 måneder. Venstre forudsætter, at Finansudvalget inkluderes i vurderingen af behovet for opretholdelse af bemyndigelsen.