

Aftale mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og SF

Den 22. marts 2017

Der har været produktion af olie og gas i den danske del af Nordsøen de sidste 45 år. Centrale dele af infrastrukturen er nedslidt og står over for en omfattende renovering. Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og SF ønsker at skabe større sikkerhed for, at de resterende ressourcer i Nordsøen hentes op.

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og SF er enige om at lempe beskatningen af kulbrinteaktivitet for alle selskaber i Nordsøen i et vindue fra 2017-25 med henblik på at lempe investeringsvilkårene ved produktion af olie og gas i Nordsøen. Samtidig vil regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og SF gennemføre en række ændringer af undergrundsloven og olierørledningsloven, som forbedrer 3. partsadgangen til infrastrukturen i den danske del af Nordsøen, og som dermed kan gøre det muligt at udvikle en række mindre og nye fund kommercielt.

Anlæggene på Tyra feltet, som står for 90 pct. af den danske produktion af gas, er nedslidte og produktionen vil ikke kunne fortsætte uden en omfattende renovering. Regeringen har derfor indgået aftale med Dansk Undergrunds Consortium (DUC) om, at DUC under de lempede rammevilkår, vil gennemføre en fuld genopbygning af Tyra feltets anlæg, som vil muliggøre indvinding af forventet 129 mio. tønder olieækvivalenter fra fund i Eneretsbevillingsområdet, som ikke ville kunne udvikles uden Tyra anlæggenes fulde genopbygning. Hertil kommer, at der vil kunne opretholdes en større produktion fra selve Tyra feltet, og at tredjeparts mængder også vil kunne blive behandlet på Tyra anlægget. Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og SF bakker op om denne aftale. Såfremt én eller flere af DUC partnerne sælger sin andel i DUC kan klima-, energi- og forsyningsministeren stille krav om, at forpligtelsen til at gennemføre en fuld genopbygning af Tyra anlæggene videreføres til køber. Det er endvidere præciseret i aftalen med DUC, at forpligtelsen opretholdes såfremt overdragelsen sker gennem salg af aktieposter (indirekte overdragelse).

De ændrede rammevilkår kan medføre, at DUC og de øvrige producenter i Nordsøen opnår et afkast af investeringerne, der ligger udover markedsniveauet. Dette afspejler for DUC, at der investeres et større milliardbeløb i genopbygningen af Tyra og generelt betydelige risici primært grundet usikkerhed om olieprisudviklingen.

For at sikre fortsat balance mellem kulbrinteproducenterne og staten ved fremtidigt høje oliepriser, indføres en tilbagebetalingsordning, der aktiveres, hvis olieprisen målt i 2017-priser bliver 75 USD per tønde eller mere fra 2022 og frem. Selskaber, der har valgt at gøre brug af skattelempelsen, vil blive pålagt en tillægsskat, som betyder, at selskaberne vil betale en højere skat ved en særlig gunstig markedsudvikling fremadrettet.

Aftalen indebærer:

1. En skattelempelse i et vindue 2017-25 for alle producenter af kulbrinter i Nordsøen

- Satsen for skattemæssige afskrivninger på aktiver omfattet af afskrivningslovens § 5 C, stk. 1, nr. 3, ved opgørelse af kulbrinteskatten, jf. kulbrinteskattelovens kapitel 3 A, øges fra de nuværende 15 pct. til 20 pct. Tidspunktet for, hvornår afskrivningen kan påbegyndes, fremrykkes til betalingstidspunktet mod i dag fra ibrugtagningstidspunktet.
- Bevillingshaverne og DUC partnerne er indforstået med, at der indføres udtrykkelig hjemmel til kulbrintebeskatning af genvundne afskrivninger ved salg af aktiver i den løbende drift.
- Kulbrintefradraget, der i dag udgør 5 pct. i seks år, forøges til 6 ½ pct. i seks år, samtidig med, at kulbrintefradraget kan foretages fra betalingstidspunktet mod i dag fra ibrugtagningstidspunktet.
- Ordningen gælder investeringer indeholdt i planer og arbejder, der indsendes til godkendelse efter lov om anvendelse af Danmarks undergrund i et vindue fra 1. januar 2017 til 31. december 2025, hvor udgiften også afholdes i dette vindue. Investeringen skal godkendes efter undergrundsloven og ibrugtages senest 31. december 2026, jf. afskrivningslovens § 3. Uanset udløbet af vinduet fortsætter det forhøjede kulbrintefradrag og den højere afskrivningssats for de investeringer, der afholdes under vinduet.
- Såfremt aktivet ikke er taget i brug senest den 31. december 2026, vil der ske genbeskatning, således at hele den skattemæssige fordel, som er opnået i relation til den pågældende investering, elimineres. Genbeskatning udløses dog ikke, hvis den manglende ibrugtagning senest den 31. december 2026 skyldes forsinkelser som følge af forhold uden for selskabernes kontrol, der har karakter af force majeure, og investeringen er taget i brug senest den 31. december 2027.
- Det er valgfrit, om ordningen benyttes eller ej. En beslutning om anvendelse af ordningen er bindende i perioden ind til den 31. december 2025.

2. Tilbagebetaling ved høje oliepriser

- Der introduceres en tillægsskat, hvis formål er at lade kulbrinteproducenterne helt eller delvist betale den skattelempelse tilbage, som er opnået i henhold til punkt 1 ovenfor i tilfælde af særlig gunstig markedsudvikling. Alle producenter af kulbrinter i Nordsøen, der gør brug af skattelempelsen under punkt 1, omfattes af tilbagebetalingsordningen.
- Fra og med 2022 gælder følgende: I indkomstår, hvor olieprisen er 75 USD per tønde (2017 priser) eller mere i gennemsnit, aktiveres en tilbagebetaling af skattelempelsen. Kulbrinteproducenterne betaler således en tillægsskat på 5 pct. af deres overskud fra kulbrinteindvinding før skat og renteudgifter (EBIT) i de år, hvor olieprisen er 75 USD per tønde eller mere i gennemsnit og 10 pct. af EBIT i de år, hvor olieprisen er 85 USD per tønde eller mere i gennemsnit. Triggerpriserne på henholdsvis 75 USD per tønde i 2017 og 85 USD per tønde i 2017 inflateres fra og med 2018 med 2 pct. årligt.
- Danmarks Statistik vil fremadrettet skulle opgøre en årlig statistik for den gennemsnitlige oliepris svarende til den eksisterende Brent Dated referencepris. Såfremt grundlaget for den opgjorte Brent Dated referencepris ændrer sig betydeligt, eller såfremt denne refe-

rencepris ophører med at eksistere, vil Danmarks Statistik skulle beregne et nyt indeks for olieprisen, baseret på et tilsvarende transparent, offentligt tilgængeligt, internationalt prisindeks, som så vidt muligt afspejler de karakteristika, der gælder for olieproduktionen i den danske del af Nordsøen. Den årlige gennemsnitlige oliepris, som opgjort af Danmarks Statistik, anvendes ved vurderingen af, om olieprisen har været over olieprisgrænsen i det pågældende indkomstår.

- Tillægsskatten er fradragsberettiget ved opgørelsen af den skattepligtige kulbrinteindkomst efter kulbrinteskattelovens kapitel 3 A.
- Den samlede tilbagebetaling kan maksimalt udgøre værdien af den beregnede skattelempelse, som selskaberne har opnået gennem ordningen. Derfor opgør kulbrinteproducenterne en særskilt tilbagebetalingssaldo, som udgør den maksimale samlede tilbagebetaling. Tilbagebetalingssaldoen forrentes med 4,5 pct. fra 2022. Tilbagebetalingskravet udløber i 2037, hvor tilbagebetalingssaldoen bortfalder.
- Opkrævning og betaling af tillægsskatten sker på samme måde, som gælder for opkrævning og betaling af kulbrinteskatefter kulbrinteskattelovens kapitel 3 A, jf. kapitel 3 i lov om ansættelse og opkrævning mv. af skat ved kulbrinteindvinding.
- Tilbagebetalingssaldoen opgøres fra og med 2017 på grundlag af en beregnet værdi af hhv. forhøjelsen af kulbrintefradraget og en beregnet værdi af de lempede afskrivningsregler, som opskrives for at korrigere for fremrykningen af hhv. fradrags- og afskrivningstidspunktet. Årets tilgang til tilbagebetalingssaldoen opgøres ved at gange årets investeringsudgift med 20,1 pct. Der betales kun tillægsskat, når tilbagebetalingssaldoen er positiv.

3. *Bedre tredjepartsadgang til infrastrukturen*

- Det skal være enkelt for alle selskaber at anvende infrastrukturen i Nordsøen på forudsigelige og rimelige vilkår og forhandlinger om adgang til infrastruktur skal gennemføres hurtigt. Derfor gennemføres følgende tiltag:
 - Undergrundsloven ændres, så der sikres hjemmel til, at Energistyrelsen kan stille vilkår om, at en infrastrukturejer skal indgå aftale med en evt. tredjepart som led i en godkendelse af ny infrastruktur og/eller ved væsentlige ændringer i eksisterende infrastruktur med henblik på at sikre tredjeparten adgang til infrastrukturen på rimelige vilkår. Der kan samtidig stilles krav til processen for indgåelse af en sådan aftale.
 - Olierørledningsloven ændres, så der sikres mere hensigtsmæssige incitamenter for brugerne til reservation af kapacitet. Desuden sikres, at ejeren kan opkræve et bidrag fra brugerne til afvikling til evt. nye investeringer.

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og SF er enige om, at der er stor usikkerhed om statens fremtidige indtægter fra Nordsøen. Det skyldes i al væsentlighed, at det er vanskeligt at skønne over de fremtidige oliepriser. Statens skøn for olieprisen (*Økonomisk Redegørelse*, december 2016), som ligger på ca. 85 USD per tønde i 2025 stigende til omtrent 110 USD per tønde i 2042 (2017-priser) baserer sig bl.a. på et skøn fra Det Internationale Energiagentur (IEA). Statens skøn vil således mekanisk blive nedjusteret, såfremt IEA nedjusterer sit skøn.

Hvis olieprisen udvikler sig i overensstemmelse med statens skøn herfor, vil genopbygningen af Tyra anlægget indebære et merprovenu for staten sammenlignet med en delvis genopbygning. Hvis olieprisen derimod fortsætter på det nuværende niveau frem til 2025 (55-60

USD per tønde i 2017 priser), vil en fuld genopbygning ikke give et statsligt merprovenu i forhold til en delvis genopbygning, og aftalens lempelser i kulbrintebeskatningen vil dermed indebære en statslig mindreindtægt i forhold til en delvis genopbygning.

Med nærværende aftale sikres også muligheden for at indvinde de fælles ressourcer i undergrunden, som ellers ikke kunne indvindes. Dermed sikres det, at samfundet kan få det fulde udbytte af alle ressourcerne i den danske del af Nordsøen i forhold til forsyningssikkerhed og beskæftigelse gennem en fuld genopbygning af Tyra.

Samlet set skønnes det at medføre et merprovenu til statskassen, hvis olieprisen stiger med mere end 10 USD per tønde svarende til en oliepris på 65-70 USD per tønde målt i 2017 priser. Statens indtægter ved indeværende aftale vurderes således at nå et "break-even" ved dette oliepriseniveau, når der sammenlignes med en delvis genopbygning af Tyra-anlægget under de nuværende rammevilkår.

Det er en forudsætning for aftalen, at denne ikke giver anledning til indsigelser fra Europa Kommissionen vedrørende statsstøtte.

Regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og SF er endvidere enige om følgende:

- Der udarbejdes en fast udbyttepolitik for Vækstfonden og Danmarks Eksportkredit. Udbyttepolitikken tager afsæt i, at kapitalstrukturen i de to selskaber er robust og egenkapitalen stigende. Der forventes med de nuværende økonomiske udsigter og den foreslåede udbyttemodel for Vækstfonden og Danmarks Eksportkredit at kunne udbetales et forventet afkast til staten på samlet ca. 0,3 mia. kr. årligt frem til 2020 og ca. 0,2 mia. kr. årligt herefter. I 2020 udlodder Danmarks Eksportkredit som et led i denne nye udbyttepolitik i alt 640 mio. kr.
- Forskudsmomsordningen afskaffes fra 2018. Forskudsmomsordningen blev indført i 1980 som erhvervsstøtte. Den økonomiske situation i dag er mærkbart anderledes end ved ordningens indførelse blandt andet som følge af væsentligt lavere renter. Siden 2009 er udlån i ordningen steget markant. Afskaffelsen forventes at tilvejebringe et merprovenu på ca. 0,2 mia. kr. i 2018 stigende til ca. 0,5 mia. kr. i 2025.

Herved tilvejebringes et merprovenu på ca. 0,3 mia. kr. i 2017 stigende til ca. 0,6 mia. kr. i 2019, ca. 1,1 mia. kr. i 2020 og ca. 0,5 mia. kr. i 2021 stigende til ca. 0,7 mia. kr. årligt fra 2025, som medgår til finansiering af aftalen. Mindreprovenuet ved de skattemæssige lempelser varierer markant over årene, men udgør i alt frem til 2025 ca. 4,9 mia. kr. Det varige mindreprovenu som følge af lempelserne er lavere end på kortere sigt, mens finansieringen har varig karakter.

Fra det år, hvor skattelempelserne er fuldt finansieret over årene, er det forståelsen, at der reserveres et positivt råderumsbidrag fra finansieringen til sikring af gode rammebetingelser i dansk erhvervsliv.

Der oprettes en pulje til forskning i og forsøg med mere miljøvenlig og energieffektiv produktion af olie og gas. Puljen koordineres med eksisterende indsatser eksempelvis på forskningsområdet. Den skal bl.a. muliggøre fremme af overførsel af teknologier fra forskningsinstitutioner til kommerciel brug. Puljen tildeles 100 mio. kr.

Aftalen har karakter af en stemmeaftale. Aftaleparterne forpligter sig til at stemme for de lovforslag, der udmønter stemmeaftalen, herunder skattelempelsen i vinduet fra 2017-2025 og finansieringen heraf. Gældende forlig om kulbrintebeskatningen består.